



Aan de leden van
Bestuurlijk Overleg PUmA

**Programma Uitvoering
met Ambitie**

Programmabureau

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 881
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

S.H.J. VandeVondele

Kamer A07 51
T 070-33 94014
sam.vandevondele
@minienm.nl

verslag

Bestuurlijk Overleg Programma Uitvoering met Ambitie

Vergaderdatum en -tijd 31 oktober 2012 12.00-12.45 uur
Vergaderplaats Slot Zeist, B&W kamer
Kopie aan

Aanwezig

I&M staatssecretaris Atsma (voorzitter), dhr. Dijkzeul, mw. Muiser
VenJ mw. Speller (namens minister Opstelten en dhr. IJzerman)
OM mw. Van Boetzelaer (ipv mw. Bloos)
BZK dhr. Schavemaker (toehoorder)
IPO mw. Klip, dhr. Talsma, dhr. Van Heukelom, dhr. Van der Wal, mw. Roozmond, mw. Kiès
VNG dhr. Aalderink, dhr. De Vet, mw. Lannoye
UvW -
PUmA dhr. Schartman, dhr. VandeVondele (verslag)

Verhinderd

minister Opstelten (VenJ), minister Spies (BZK), dhr. IJzerman (VenJ), mw. Bloos (OM), mw. Roorda (UvW), dhr. Kraaij (UvW)

1 Opening, mededelingen

Staatssecretaris Atsma opent als voorzitter de bijeenkomst en heet iedereen welkom bij dit bijzondere Bestuurlijk Overleg PUmA en marge van de Bestuurdersconferentie 'Veranderingen door de RUD' in Slot Zeist.

2 Vaststelling agenda

Dhr. Aalderink verzoekt de staatssecretaris een zojuist afgeronde gezamenlijke brief van IPO en VNG aan IenM te bespreken. Deze brief dient als afsluiting van het proces van de afgelopen jaren en komt ten dele overeen met de voorliggende agenda.

3 Verslag van de vergadering van 28 juni 2012

Het verslag wordt zonder opmerkingen en onder dankzegging aan de notulist vastgesteld.

4 Financiën

IPO geeft aan dat het belangrijkste onderdeel van de gezamenlijke brief de financiën betreft. In het BO van 28 juni jl. is door IPO en VNG aangegeven dat voor RUD's een inverdienperiode van maximaal 5 jaar zou moeten gelden. Om die

reden hebben IPO en VNG gezamenlijk een claim neergelegd bij IenM, die na herberekening neerkomt op ruim € 51 mln. Op 23 oktober jl. heeft hierover overleg plaatsgevonden tussen bestuurders van IPO en VNG en de SG van IenM (tevens voorzitter van de Stuurgroep PUmA). Het daar door IenM gedane bod van € 15 mln ten behoeve van de door IPO en VNG geclaimde transitiekosten is later met € 10 mln verhoogd tot incidenteel € 25 mln. Dit laatste bod wordt door IPO en VNG geaccepteerd – met de kanttekening dat:

- Er gedurende de eerste 6 jaar na invoering van de RUD's geen systeem- of beleidswijzigingen moeten plaatsvinden.
- Dat er geen deel van de € 25 mln wordt gelabeld voor specifieke vervolgactiviteiten.
- IPO en VNG onderling kunnen bepalen hoe de verdeling tussen het provincie- en het gemeentefonds plaats dient te vinden.

Daarmee is voor IPO en VNG de kwestie van de incidentele kosten afgerond. Wel zullen eerst de respectievelijke besturen nog hun akkoord moeten geven.

De instemming met het bod van € 25 mln maakt de claim van VNG voor de structurele lasten echter niet ongedaan. Dit betreft de € 100 mln (na herberekening € 80 mln) die eerder door het kabinet Rutte I is opgevoerd als efficiencykorting. VNG zal deze claim op tafel leggen bij het Overleg Financiële Verhoudingen. Dit is structureel geld dat nodig is voor een verdere professionalisering in de toekomst. IPO steunt VNG daarin.

Een ander element uit de brief is, aldus IPO, het pleidooi van IPO en VNG dat de organisatie van de coördinatie en afstemming met de BRZO-partners per 1 januari 2013 wordt geconcentreerd bij de directeur van de BRZO-RUD. Daarbij wordt een groot belang gehecht aan het uitbreiden van het bestuurlijk overleg met SZW.

Tot slot gaan IPO en VNG er van uit dat het PUmA-traject eind december 2012 wordt afgerond.

De staatssecretaris zegt verheugd te zijn dat IPO en VNG het bod hebben geaccepteerd. Als dat nu niet was gebeurd, zou het vanwege de bezuinigingen in 2013 en later jaren, niet waarschijnlijk zijn geweest dat er van Rijkszijde nog een bijdrage geleverd zou kunnen worden. Wel is het zaak dat ook de besturen van IPO en VNG spoedig instemmen met het bod. Gezien de aflopende termijn van de staatssecretaris is het van belang het akkoord snel in een brief aan de Kamer vast te leggen. Aangezien het geld door IenM in 2012 moet worden besteed, is het ook van belang dat snel duidelijk is hoe de geldstroom naar de fondsen precies dient te verlopen. VNG zegt toe dat IPO en VNG hier binnen een week uit zijn.

De staatssecretaris geeft in reactie op de kanttekeningen van IPO en VNG aan dat ook het Rijk een rustperiode van enkele jaren belangrijk vindt, mede om als RUD's de gecalculeerde inverdieneffecten te kunnen verwezenlijken. Dit uiteraard onder voorbehoud van wensen van de Tweede Kamer in de toekomst.

Dhr. Dijkzeul geeft aan dat bepaalde onderdelen van het programma na 31 december a.s. doorlopen en dus op de een of andere manier zullen moeten worden gefinancierd. Het zou daarom praktisch zijn als een deel van de € 25 mln bv. bij een provincie zou worden gestald.

IPO en VNG accepteren het volledige bedrag van 25 mln alleen ongelabeld en rechtstreeks toegevoegd aan provincie- en gemeentefonds. Voor financiering van activiteiten in 2013 en later jaren waarbij IPO of VNG aan de lat staan, zullen beide organisaties hun verantwoordelijkheid nemen.

Wat de verbinding met SZW aangaat, kan dhr. Schartman melden dat SZW zich zal committeren aan de afspraken uit het BO, ook komt er een structuur waarin bepaalde afspraken kunnen worden gemaakt. IPO verzoekt dat goed te regelen in een volgend BO.

Dhr. Schartman wil in dat BO een notitie agenderen over het stelsel na PUmA. Afgesproken wordt dat deze notitie het stelsel in brede zin omvat, dus verder gaat dan alleen het RUD-stelsel. Binnen deze notitie wordt tevens aandacht besteed aan een gezamenlijke voorziening t.b.v. voorbereiding van het BO. VenJ en OM achten het noodzakelijk dat er een hulpstructuur à la PUmA overeind blijft, ook na 31 december a.s. Het stelsel staat immers nog niet per 1 januari 2013 en vergt nadere implementatie en bepaalde onderdelen uit PUmA lopen nog door. IPO is van mening dat het BO moet doorgaan, maar dat een hulpstructuur niet meer nodig is. Dit wordt door het OM ten zeerste betwijfeld: er moet nu aandacht komen voor het in gezamenlijkheid uitvoeren van de realisatiefase, daarvoor is de gewone lijn onvoldoende. VenJ vult aan dat het ook gaat om het stelsel in den brede, zeker vanuit de optiek van het strafrecht en de afstemming tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke partijen binnen dat brede stelsel. IPO erkent dat laatste en zegt voorstander te zijn van een geleidelijke uitfasering van de huidige overlegstructuur met een overgang naar het nieuwe stelsel. Daarbij geeft IPO aan dat IPO en VNG de afstemming met de strafrechtelijke partners daarbinnen belangrijk vinden en tot hun verantwoordelijkheid rekenen. De staatssecretaris meent dat er in algemene zin een efficiencyslag overheen moet; dat sluit verbreding niet uit - denk aan verbreding van het basistakenpakket. IPO en VNG zijn ervan overtuigd dat die verbreding van het takenpakket sowieso zal plaatsvinden zodra men inziet dat het nieuwe stelsel werkt. VNG pleit ervoor om de efficiencywinst vooral uit de RUD's zelf te laten komen.

5 Stand van zaken RUD-vorming

Friesland

De staatssecretaris geeft aan de dag voor het Bestuurlijk Overleg samen met o.m. mw. Dekker te hebben gesproken met de drie zgn. 'witte vlekken' gemeenten in Friesland: Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland (OWO). Deze gemeenten wensen een contractrelatie aan te gaan met de Friese RUD in plaats van toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling. Dit in verband met - naar de mening van de staatssecretaris, PUmA en de verantwoordelijk gedeputeerde ontorechte - zorgen over de democratische legitimatie. De stemming aan het eind van het gesprek was beter dan aan het begin.

Noord-Holland

In aanvulling op de lijst met witte vlekken gemeenten bij het Ontwerpbesluit tijdelijke overdracht bevoegdheden heeft de provincie Noord-Holland, aldus de staatssecretaris, recent laten weten Purmerend en Beemster aan te melden als witte vlekken. Beide gemeenten wensen, net als de OWO-gemeenten, een contractrelatie aan te gaan in plaats van toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling van de RUD Noordzeekanaalgebied (een BRZO-RUD). Voorts kan worden

gemeld dat de deelnemende gemeenten in de RUD IJmond bezwaar maken tegen deelname van de provincie in de RUD. Dit heeft tot gevolg dat de provincie geen taken wenst over te dragen.

Zuid-Holland

Met name Katwijk en Noordwijkerhout kunnen in Zuid-Holland als witte vlekken worden aangemerkt. Katwijk heeft besloten de milieutaken in eigen beheer te houden; Noordwijkerhout heeft de milieutaken ondergebracht bij de milieudienst IJmond en niet bij de eigen RUD (de Omgevingsdienst West-Holland).

Drenthe

Mw. Klip geeft aan dat de besluitvorming over de gemeenschappelijke regeling in haar provincie is uitgesteld. Drenthe is nu bij wijze van spreken 'één grote witte vlek'. Vanaf april 2013 is dit echter ten goede gekeerd, zo verzekert zij.

Overijssel

Het proces in Overijssel (netwerk RUD's Twente en IJsselland) loopt, aldus de staatssecretaris.

Utrecht

Dhr. Aalderink heeft niet de laatste stand van zaken over Houten, eveneens een gemeente die in de bijlage bij het Ontwerpbesluit met goedvinden van de provincie als witte vlek is aangemerkt. Houten maakt een voorbehoud ten aanzien van het aan de RUD Utrecht uit te besteden takenpakket.

Noord-Brabant

Het proces in Noord-Brabant loopt in algemene zin goed, zo geeft de staatssecretaris aan. Hier heeft de laatste brief (van augustus) van de staatssecretaris aan de provincie mede toe bijgedragen.

Limburg

Ook het proces in Limburg, inclusief Limburg-Noord, loopt nu volgens de staatssecretaris goed, mede naar aanleiding van een actie van het provinciebestuur.

Zeeland

Dhr. Van Heukelom vertelt dat in zijn provincie het bedrijfsplan er ligt, nog op enkele punten zal worden aangepast en in december gereed zal zijn.

Al met al, zo meent de staatssecretaris, kan worden gesteld dat het RUD-proces overwegend goed verloopt. Er is overal veel aandacht voor de resterende problemen. Van groot belang is dat bezwaren niet worden genegeerd. Hier sluit dhr. Aalderink zich bij aan: we kunnen trots zijn dat we hier zijn aanbeland. Daarbij is zeker ook de inzet in het land van mw. Dekker als ambassadeur van het programma zeer behulpzaam geweest.

6 Communicatie

In de communicatie kan, aldus de staatssecretaris, het volgende worden gezegd naar aanleiding van dit Bestuurlijk Overleg:

- Met het bereikte akkoord tussen IenM, IPO en VNG over de € 25 mln ten behoeve van de door IPO en VNG geclaimde transitiekosten is een volgende stap gezet tot uitrol van het systeem.

- Alle partijen hechten belang aan consolidatie van de huidige structuur. Er is geen sprake van labelling van de € 25 mln.
- De slotconclusie is: 'we gaan voluit door'.

De leden van het Bestuurlijk Overleg kunnen zich hier in vinden.

**Programma Uitvoering
met Ambitie**
Programmabureau

IenM tracht nog deze week een brief over het besprokene aan de Tweede Kamer te sturen. Zodra deze is verstuurd, zal deze samen met de gezamenlijke brief van IPO en VNG op de websites van het programma en de partners worden geplaatst.

De hoofdpunten zullen direct na afloop van dit overleg door de staatssecretaris worden genoemd in zijn gesprek met Fons de Poel ten overstaan van de aanwezige bestuurders.

7 Rondvraag en sluiting

Dhr. Aalderink brengt namens VNG enkele markante momenten uit de afgelopen drie jaar in herinnering, zoals de start onder minister Cramer en de moties van Eerste en Tweede Kamer. Het daaropvolgende bottom-up proces was ook voor VNG niet altijd even eenvoudig te leiden. Dhr. Aalderink dankt de staatssecretaris voor zijn rol in de afgelopen twee jaar. Mw. Klip sluit zich hier namens IPO bij aan.

De staatssecretaris zegt dat dit proces, in nauwe samenwerking met IPO, VNG en UvW, ook voor hem een verrijking was. Het is goed dat deze voorlopige stap vandaag is gezet. Hij dankt iedereen voor zijn komst en sluit de vergadering.

CONCEPT