



Aan de leden van
Bestuurlijk Overleg PUmA

**Programma Uitvoering
met Ambitie**

Programmabureau

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 881
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

S.H.J. VandeVondele

Kamer A07 51
T 070-33 94014
sam.vandevondele
@minienm.nl

verslag

Bestuurlijk Overleg Programma Uitvoering met Ambitie

Vergaderdatum en -tijd 15 februari 2012 13.30-14.30 uur
Vergaderplaats IenM Plesmanweg, Gele Zaal
Kopie aan

Aanwezig

I&M staatssecretaris Atsma (voorzitter), dhr. Ter Haar, mw. Muiser
VenJ mw. Den Ambtman, mw. Speller
OM mw. Bloos
IPO mw. Klip, dhr. Talsma, dhr. Van der Wal, mw. Roozmond, mw. Kiès
VNG dhr. Aalderink, dhr. Dijksterhuis, dhr. Willems, dhr. De Vet, mw. Hillen
UvW dhr. Verwolf, dhr. Kraaij
PUmA dhr. VandeVondele (PUmA, verslag)

Verhinderd

minister Opstelten, minister Spies

1 Opening, mededelingen

Staatssecretaris Atsma opent de bijeenkomst en heet iedereen welkom. De ministers van VenJ en BZK zijn helaas verhinderd i.v.m. een verlengd AO resp. een buitenlandreis.

VenJ meldt dat de inwerkingtredingsdatum van de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm) iets wordt verschoven. Deze treedt nu per 1 mei a.s., en niet per 1 maart, in werking. Zo kan de laatste hand worden gelegd aan de ICT-voorziening. Opmerkingen van IPO, VNG en UvW bij de concept-AMvB worden verwerkt, begin april volgt een reactie (**actie VenJ**), wanneer ook het advies van de Raad van State is verwerkt. Bij aanvang zal sprake zijn van een startsubsidie voor degenen die de BSBm daadwerkelijk gaan gebruiken. Intussen wordt in samenspraak met alle betrokkenen verder gewerkt aan een vergoedingsregeling.

Het is inmiddels een jaar geleden dat het BO PUmA voor de laatste keer bijeen kwam. Op verzoek van IPO en VNG wordt afgesproken dat op korte termijn twee nieuwe momenten in 2012, voor en na de zomer, worden vastgelegd voor dit BO (**actie PUmA**). Zo kan, met het oog op de startdatum voor RUD's van 1 januari 2013, druk op de ketel worden gehouden. IPO, VNG en UvW zullen richting PUmA aangeven welke twee momenten het meest in aanmerking komen voor een BO

(actie IPO/VNG/UvW). Daarbij kan de planning in het plan van aanpak BRZO-infrastructuur (zie a.p. 5) mogelijk als spoorboekje fungeren.

2 Vaststelling agenda

Op verzoek van VNG wordt het agendapunt 'overdracht rijkstaken' toegevoegd (nieuw a.p. 8).

3 Verslag van de vergadering van 16 februari 2011

Het verslag wordt zonder opmerkingen vastgesteld.

4 Stand van zaken RUD-vorming en 'witte vlekken'

Het met de stukken meegestuurde overzicht met de stand van zaken per provincie spreekt voor zich, aldus IPO. De algemene overtuiging is dat het bottom-up proces nog steeds de juiste kant op beweegt, maar er zijn ook nog duidelijke zorgpunten. Er wordt toegewerkt naar 28-30 RUD's per 1 januari 2013. Het BO bekrachtigt opnieuw deze startdatum.

Alle provincies zijn op stoom en dat geldt ook voor bijna alle gemeenten. Het aantal zgn. 'witte vlekken' gemeenten wordt steeds minder. VNG en IPO zijn er zeker van dat deze gemeenten kunnen worden overtuigd van de baten van het deelnemen in een RUD conform de landelijk afgesproken kaders. Zowel de staatssecretaris als VNG en IPO zullen zich er voor inzetten om de witte vlekken tijdig 'op te lossen' (**actie IenM/VNG/IPO**). Door de staatssecretaris wordt, op vraag van VNG, erkend dat er een zekere mate van differentiatie kan worden aangebracht tussen de verschillende witte vlekken. De ene witte vlek is de andere niet.

De door PUmA voorgestelde aanpak wordt door het BO geaccordeerd. Er wordt derhalve doorgegaan met de gesprekken van IPO, VNG, IenM en mw. Dekker met o.m. Gelderland, Limburg, het Noordzeekanaalgebied en IJmond en de Friese 'OWO'-gemeenten (**acties IPO, VNG, IenM en PUmA**). Noord-Brabant, Overijssel, Limburg en Zeeland ontvangen een brief van de staatssecretaris; de situatie in de provincie Utrecht zal nog een paar weken worden aangekeken (**acties IenM**).

De AMvB tijdelijke overdracht bevoegdheden is het sluitstuk van dit proces, deze fungeert als 'stok achter de deur'. De voorbereidingen van de AMvB gaan door, zodat het Rijk er in het uiterste geval mee kan interveniëren (**actie IenM**). Op verzoek van IPO zal worden bezien of de AMvB ook een rol kan spelen bij het voorkomen van het evt. uittreden van partijen uit een RUD (**actie IenM**).

IPO verzoekt de staatssecretaris spoedig helderheid te verschaffen over de regiogrenzen (bepaalde gemeenten willen aansluiten bij een RUD buiten de eigen veiligheidsregio) en de vorm van de RUD's (netwerk-RUD's). De staatssecretaris zegt dat hij, net als de Tweede Kamer, twijfels heeft over de zogenaamde netwerk-RUD's. Daarover is zowel IenM als de Kamer altijd helder geweest. Mogelijk klopt de inrichting op papier, maar het blijft de vraag of deze organisatievorm in de praktijk wel gaat werken. Rijst bij Rijk en IPO de vraag of het daarom niet verstandiger is om direct te starten met fysieke RUD's met een eenduidige aansturing van de uitvoering van het basistakenpakket. Voorzien wordt dat de netwerk-RUD's duurder zullen uitpakken en dat de coördinatielasten zullen toe- in plaats van afnemen. Hierover zal op korte termijn in eerste instantie

door IenM en mw. Dekker het gesprek worden aangegaan met de betrokken provincies (**actie IenM**). Afhankelijk van de te maken afspraken volgt daarna een brief van de staatssecretaris (**actie IenM**). VNG geeft intussen aan dat de betrokken gemeenten het volste vertrouwen hebben in de gekozen vorm en bepleit daarom om nu niet op voorhand in te grijpen.

Bepaalde gemeenten blijken een contractrelatie aan te willen gaan met een RUD, in plaats van toe te treden tot een gemeenschappelijke regeling. Ook hierover wenst IPO graag een eenduidig oordeel vanuit het Rijk. De staatssecretaris is van mening dat een contractrelatie enkel kan worden toegestaan indien er sprake is van een gelijkwaardig alternatief en instemming van alle betrokken partijen, zoals diverse malen aangegeven in zijn brieven aan de betreffende provincies. Toetreding tot een gemeenschappelijke regeling heeft echter zijn duidelijke voorkeur.

Het BO stelt vast dat er bij de RUD-vorming nog onvoldoende aandacht is voor de inrichting en de organisatie van de handhaving. Het OM heeft het afgelopen jaar flinke stappen gemaakt in het organiseren van de aansluiting met de RUD's. In dit kader lopen momenteel pilots in vier regio's. Hierin werkt het OM samen met provincies, RUD's in oprichting en gemeenten. De stand van zaken rond de afstemming tussen bestuur en OM in de andere regio's zal voor het volgende BO nader in kaart worden gebracht. IPO merkt op dat het onwenselijk is dat BOA's in een RUD bij gebruik van de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu rechtstreeks door het OM kunnen worden aangestuurd.

Een week voor het AO Externe Veiligheid van 6 maart a.s., waar ook de RUD-vorming zal worden besproken, overlegt PUMa de staatssecretaris een geactualiseerd overzicht van de stand van zaken, inclusief het exacte aantal witte vlekken (**actie PUMa**).

5 BRZO stand van zaken in relatie tot specialisatie van RUD's

Er komen, tot tevredenheid van VNG, zes gespecialiseerde RUD's verspreid over het land, aansluitend bij concentraties van grote risicobedrijven (BRZO en IPPC cat4). IPO heeft 13 februari jl. per brief aan staatssecretaris Atsma voorgesteld welke RUD's dat zijn. Omdat de staatssecretaris het tijdens het BO overhandigde voorstel nog niet onder ogen heeft gekregen, zal hij dit nog moeten beoordelen (**actie IenM**).

Het IPO heeft op verzoek van staatssecretaris Atsma een plan van aanpak voor een BRZO-infrastructuur opgesteld, daarbij zijn alle bevoegde gezagen geïnformeerd. Dit ambitieuze plan wordt door de vergadering enthousiast ontvangen, met dien verstande dat het OM nog altijd een voorkeur heeft voor vier BRZO-RUD's in plaats van zes. VNG brengt haar complimenten over richting IPO. Het plan van aanpak kan worden gezien als de agenda voor dit jaar. Het plan wordt met alle betrokkenen uitgewerkt, waaronder ook het OM (**actie IPO**). Ook wordt in PUMa-verband een programma van eisen opgesteld voor de BRZO-RUD's, conform de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar aanleiding van de brand bij Chemie-Pack Moerdijk (**actie PUMa**).

Genoemde brief van het IPO zal vóór het AO Externe Veiligheid samen met het plan van aanpak door de staatssecretaris naar de Tweede Kamer worden doorgestuurd (**actie IenM**).

6 Deelproject Financiën

Vrijwel alle partijen zijn het er over eens dat er nu snel duidelijkheid moet komen over de financiële gevolgen van de RUD-vorming. In het kader van PUMa is hiertoe een voorstel opgesteld om het project Financiën te herstarten, met het doel om onder meer de volgende kosten in beeld te brengen:

- o de initiële kosten van het RUD-stelsel
- o de structurele kosten en baten van het RUD-stelsel
- o de gevolgen van de verschuivingen in de bevoegdheden tussen de verschillende overheden.

De staatssecretaris geeft aan dat er geen extra geld vanuit het Rijk beschikbaar is voor de implementatie van de RUD's. VNG zegt dit te betreuren en het voor te zullen leggen aan het VNG-bestuur. Nu op voorhand al bekend is dat er geen extra geld beschikbaar is, heeft IPO enige twijfels bij nut en noodzaak van het project. Toch meent ook IPO dat er in ieder geval duidelijkheid dient te komen over de verschuivingen in de bevoegdheden tussen de verschillende overheden (laatste punt van het projectvoorstel).

Alles overziend wordt besloten het project te herstarten. Op verzoek van VNG wordt de voorgestelde planning wel iets vervroegd. Al voor mei a.s. moeten de consequenties op hoofdlijnen in beeld zijn gebracht, zodat dit onderwerp (behalve in het eerstvolgende BO PUMa) ook in het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen van 10 mei a.s. geagendeerd kan worden (**actie PUMa**). Gedetailleerde uitwerking vindt daarna plaats. Dit alles in het besef dat de financiële middelen erg schaars zijn.

7 Deelproject Kennismanagement

Zonder een adequaat kennisniveau blijft de kwaliteit van de uitvoering van het omgevingsrecht achter. Dit wordt door alle partners volmondig onderschreven. In het licht van de komst van de RUD's en de opgelegde bezuinigingen is de bestaande kennisinfrastructuur tegen het licht gehouden. Alle partijen vinden het essentieel dat de bestaande structuur niet wordt afgebouwd in afwachting van de nieuw op te bouwen kennisstructuur. Dat vergt temporisering van het bezuinigingsproces. IenM zegt alvast toe in 2012 niet te korten op de kennisinfrastructuur. Partijen zijn het er over eens dat hier een gezamenlijke opgave ligt.

Het BO stemt in met de voorstellen in de met de stukken meegestuurde notitie waarin dit alles nader wordt geëxpliciteerd. De staatssecretaris geeft nog mee ook te kijken naar de mogelijke rol van de Inspectie voor Leefomgeving en Transport bij kennisoverdracht (**actie PUMa**).

8 Overdracht rijkstaken

Zowel VNG als IPO vraagt om duidelijkheid over het project rijkstaken, inclusief het bijbehorende financiële plaatje. De robuustheid van de RUD's is gediend bij het overdragen van (robuuste) taken door het Rijk. IenM zegt toe IPO en VNG op korte termijn te zullen informeren over het plan van aanpak voor de pilots die met een beperkt aantal rijkstaken zullen starten (**actie IenM**). Benadrukt wordt dat dit beperkt aantal rijkstaken nog niet het eindbeeld vormt.

De staatssecretaris zegt toe dit onderwerp met voorrang op de agenda van het eerstvolgende BO PUMa te plaatsen (**actie IenM**).

9 Communicatie

In het land wordt veel belang gehecht aan informatie over de uitkomsten van het Bestuurlijk Overleg. Iedereen gaat akkoord met de navolgende communicatielijnen:

**Programma Uitvoering
met Ambitie**
Programmabureau

- op 16 februari wordt door PUmA een concept tekst voorgelegd aan de deelnemende organisaties (**actie PUmA**);
- de reactietijd is tot 16 februari 17.00 uur (**actie allen**);
- op 17 februari worden de uitkomsten (genomen besluiten) van dit overleg op hoofdlijnen gemeld op de website van het programma (**actie PUmA**).

De staatssecretaris van IenM en de minister van VenJ zullen zich beraden over de vraag hoe de Tweede Kamer zal worden geïnformeerd over de uitkomsten van dit BO. Dit mede in het licht van het AO Externe Veiligheid van 6 maart a.s.

10 Rondvraag en sluiting

Op verzoek van IPO wordt het onderwerp ICT ook op de agenda van het eerstvolgende BO PUmA opgenomen (**actie PUmA**).

De staatssecretaris sluit de bijeenkomst en dankt de aanwezigen voor hun komst.